



THE WORLD BANK

Working for a World
Free of Poverty

ПРЕСС-РЕЛИЗ

Пресс-релиз
2011/358/ECA

Государственные программы помогли населению стран Восточной Европы и Центральной Азии пережить глобальный финансовый кризис

*В новом докладе Всемирного банка приводятся примеры более эффективного
реагирования на кризис*

Вашингтон, 8 марта 2011 г. – Меры, принятые правительствами, в частности, целый ряд инициатив, таких как выплата пособий по безработице, программы общественных работ, а в некоторых случаях также программы социальной помощи, помогли многим семьям в странах Восточной Европы и Центральной Азии пережить глобальный экономический кризис, отмечается в новом докладе Всемирного банка, опубликованном сегодня в Вашингтоне. Однако эти инициативы принесли пользу лишь небольшому проценту семей, пострадавших от кризиса.

Главный вывод этого доклада, основанного на результатах специальных опросов населения и данных мониторинга, осуществляемого государственными учреждениями и озаглавленного *The Jobs Crisis: Household and Government Responses to the Great Recession in Eastern Europe and Central Asia*, заключается в том, что последствия кризиса ощущались и продолжают ощущаться более остро в странах Восточной Европы и Центральной Азии, чем в любом другом регионе мира.

Вызванный усилением напряженности на кредитных рынках, этот кризис подверг рынки труда в регионе сильнейшим шокам. Число официально зарегистрированных безработных в 27 странах Восточной Европы и Центральной Азии увеличилось с 9,4 до 12,2 млн человек в период с декабря 2008 по декабрь 2009 года. В России, Турции и Украине безработица за этот же период увеличилась приблизительно на 30 процентов. Особенно заметно выросла безработица среди молодежи: в некоторых странах до одной трети молодых людей не могут найти работу. Тем же, кто не лишился работы, пришлось довольствоваться менее высокой зарплатой, поскольку работодатели вынуждены были сократить почасовую оплату и количество рабочих часов. Были также сокращены или вообще отменены пособия и льготы.

Все это ощутимо повлияло на семьи с более низким доходом, у многих из которых не было сбережений, которые позволили бы им смягчить воздействие кризиса. Как следствие, под угрозой оказалось благосостояние многих семей, которым пришлось ограничивать себя во всем, потребляя меньше продуктов питания и приобретая менее качественные продукты, что ухудшило качество и структуру питания. Кроме того, резко сократились расходы семей на здравоохранение. Например, в

Армении, Болгарии и Черногории пострадавшим от кризиса семьям пришлось реже обращаться к врачу и существенно сократить расходы на лекарства.

“В период экономического кризиса семьям пришлось существенно скорректировать свои расходы”, – говорит Ихсан Адждад, старший экономист Всемирного банка по региону Европы и Центральной Азии и один из авторов доклада. “Хотя во многих случаях расходы семей на продукты питания и медицинское обслуживание сократились, семьи прилагали все усилия к тому, чтобы их дети продолжали учиться в школе, и довольно часто им это удавалось”.

Правительства стран Восточной Европы и Центральной Азии сыграли решающую роль в смягчении отрицательного воздействия кризиса на доходы домашних хозяйств, отмечается в докладе. В почти одной трети стран региона пособия по безработице стали одним из первых задействованных правительствами механизмов оказания помощи пострадавшим от кризиса семьям. Однако размер этих пособий существенно различался от страны к стране, и в некоторых странах многим семьям, в которых кормилец потерял работу, приходилось очень нелегко. В Армении, Казахстане, Латвии и России правительства приступили к реализации программ общественных работ, обеспечивающих занятость населения, и увеличили объем инвестиций, а в Турции власти сосредоточили внимание на устранении препятствий, ограничивавших возможности для трудоустройства женщин и молодых людей. В других странах внимание было сосредоточено на расширении охвата программ профессиональной подготовки и переподготовки работников.

Несмотря на сильнейшее давление на бюджет, правительствам стран региона удалось избежать слишком резкого сокращения расходов на образование и здравоохранение относительно ВВП, учитывая, что эти расходы имеют большое значение для малоимущего населения.

В докладе также описаны те меры, которые могут быть приняты в странах региона с целью улучшения условий жизни населения, пострадавшего от кризиса. В частности, рекомендуется усовершенствовать меры политики, с тем чтобы сделать их более своевременными, адресными и целевыми. Вот лишь некоторые рекомендации, представленные в докладе.

- **Усовершенствовать механизмы, обеспечивающие автоматическую стабилизацию ситуации.** Обеспечить более широкий охват программ социальной помощи и страхования на случай потери работы, централизовать финансирование этих программ и усовершенствовать механизмы управления этими программами путем их автоматизации.
- **Скорректировать параметры программ с учетом меняющихся условий.** Корректируя меры политики в условиях кризиса, правительства могут добиться более высоких результатов. Например, в условиях высокой безработицы можно продлить срок выплаты пособий по безработице.
- **Разработать и внедрить новые программы с целью заполнения пробелов в плане охвата.** Если существующие системы социальной защиты не способны полностью решить существующие проблемы, можно разработать новые программы и охватить ими уязвимые группы населения. Например, в периоды потрясений и кризисов эффективными могут оказаться программы общественных работ, поскольку они способствуют созданию рабочих мест, одновременно способствуя достижению целей развития и совершенствования инфраструктуры.

“Странам было бы полезно сместить акцент политики, уделяя больше внимания предкризисной подготовке, а не посткризисному реагированию”, – говорит Йеско Хентшель, руководитель отдела развития людских ресурсов Департамента Европы и Центральной Азии Всемирного банка.

В докладе также подчеркиваются необходимость укрепления бюджетной дисциплины в периоды нормального состояния экономики и значение надежных и своевременных систем мониторинга, обеспечивающих эффективное и гибкое принятие мер, направленных на преодоление кризиса.

Контактная информация:

В Вашингтоне: Дорота Ковальска (Dorota Kowalska, (202) 473-2676, dkowalska@worldbank.org)

Трансляции: Наталия Чеслик (Natalia Cieslik, (202) 458-9369, ncieslik@worldbank.org)

-#-

Более подробную информацию см. на следующих страницах:

www.worldbank.org/eca/jobscrisis

www.worldbank.org/eca

Facebook: <http://www.facebook.com/worldbank>

Twitter: <http://www.twitter.com/worldbank>

YouTube: <http://www.youtube.com/worldbank>